

**Informace Ministerstva obrany o výsledcích kontrol podle zákonů č. 222/1999 Sb., č. 240/2000 Sb., č. 585/2004 Sb., č. 122/2004 Sb., nařízení vlády č. 51/2004 Sb., nařízení vlády č. 139/2017 Sb., a vyhlášky č. 280/1999 Sb., v gesci Ministerstva obrany za roky 2017 až 2019.**

Ministerstvo obrany zveřejňuje v souladu s § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) obecné informace o výsledcích kontrol provedených orgány MO u subjektů, které vykonávají přenesenou působnost v gesci MO.

**Předmětem kontroly u krajských úřadů (KÚ) byly zejména následující oblasti:**

Kontroly výkonu přenesené působnosti byly věcně zaměřeny do čtyř oblastí spadajících do kompetence Ministerstva obrany. Členové kontrolní skupiny jako kontrolující jsou do kontrolní skupiny zařazeni podle působností vyplývajících z organizačního řádu Ministerstva obrany. Z hlediska plnění termínů kontrol nedošlo k posunu termínu kontroly do jiného měsíce.

Kontroly jsou prováděny podle příslušnosti kontrolované problematiky ke konkrétnímu právnímu předpisu, ale vzhledem k úspoře administrativy jsou výsledky kontroly zahrnuty do jednoho protokolu u kontrolovaného subjektu.

V první oblasti byl kontrolován výkon přenesené působnosti vyplývající ze **zákona č. 222/1999 Sb.**, o zajišťování obrany České republiky, nařízení vlády č. 51/2004 Sb., o plánování obrany státu (v první části kontrolního období), nařízení vlády č. 139/2017 Sb., o plánování obrany státu a vyhlášky Ministerstva obrany č. 280/1999 Sb., kterou se stanoví postup při uplatňování požadavku na určení věcných prostředků a jejich převzetí, postup při uplatňování požadavku na určení fyzických osob k pracovní výpomoci nebo k pracovní povinnosti a kterou se stanoví náležitosti a vzor dodávacího příkazu, náležitosti a vzor dokladu o převzetí věcného prostředku, náležitosti a vzor dokladu o vrácení věcného prostředku a náležitosti a vzor povolávacího příkazu.

Ve druhé oblasti byla ověřována provázanost krizového řízení na základě **zákona č. 240/2000 Sb.**, o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) a zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky.

Ve třetí oblasti byla ověřována připravenost kontrolovaných úřadů k realizaci **zákona č. 585/2004 Sb.**, o branné povinnosti a jejím zajišťování (branný zákon), za stavu ohrožení státu a válečného stavu. Současně byla ověřována činnost v míru z hlediska návrhů na zproštění vojáků v záloze – zaměstnanců příslušných subjektů při jejich zproštění mimořádné služby. Byla ověřována součinnost s krajským vojenským velitelstvím (KVV) v oblasti evidence občanů povinných brannou povinností a připravenost KÚ a OÚ ORP k řešení prezumného řízení s vojáky v záloze v míru.

Ve čtvrté oblasti byl kontrolován výkon přenesené působnosti vyplývající ze **zákona č. 122/2004 Sb.**, o válečných hrobech a pietních místech a o změně zákona č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů (zákon č. 122/2004 Sb.).

V souladu s Usnesením vlády České republiky číslo 689 ze dne 11. září 2013 o Plánování, vyhodnocování koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků prováděných ústředními správními úřady, krajskými úřady, Magistrátem hlavního města Prahy a magistráty územně členěných statutárních měst provedla komise Ministerstva obrany 14 kontrol výkonu přenesené působnosti u:

- krajského úřadu Plzeňského kraje ve dnech 21. – 23. března 2017,
- krajského úřadu Jihomoravského kraje ve dnech 25. – 27. dubna 2017,
- krajského úřadu Královéhradeckého kraje ve dnech 23. – 25. května 2017,
- krajského úřadu Olomouckého kraje ve dnech 20. – 22. června 2017,
- krajského úřadu Středočeského kraje ve dnech 19. – 21. září 2017,
- krajského úřadu Ústeckého kraje ve dnech 21. – 23. března 2018,
- krajského úřadu Pardubického kraje ve dnech 24. – 26. dubna 2018,
- krajského úřadu Kraje Vysočina ve dnech 22. – 24. května 2018,
- krajského úřadu Moravskoslezského kraje ve dnech 18. – 20. září 2018,
- krajského úřadu Jihočeského kraje ve dnech 12. – 14. března 2019,
- krajského úřadu Karlovarského kraje ve dnech 16. – 18. dubna 2019,
- krajského úřadu Libereckého kraje ve dnech 16. a 21. – 22. května 2019,
- krajského úřadu Zlínského kraje ve dnech 17. – 19. září 2019,
- Magistrátu hlavního města Prahy ve dnech 22. – 24. října 2019.

Kontroly jsou prováděny na úsecích vyplývajících z výše uvedených právních předpisů, které jsou v působnosti Ministerstva obrany.

V souladu s Usnesením vlády ČR ze dne 11. září 2013 číslo 689 o Plánování, vyhodnocování a koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků prováděných ústředními správními úřady, krajskými úřady, Magistrátem hlavního města Prahy a magistráty územně členěných statutárních měst, zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) a Plánem kontrol Ministerstva obrany jsou ředitelé KÚ a starostové OÚ ORP v dostatečném časovém předstihu dopisem informováni o termínu provedení kontroly výkonu přenesené působnosti u jejich úřadu na úsecích vyplývajících z právních předpisů, které jsou v působnosti Ministerstva obrany.

Je jim sděleno, že kontrola bude provedena kontrolní skupinou Ministerstva obrany a případně bude rozsah kontroly upřesněn vedoucím kontrolní skupiny Ministerstva obrany při jejím zahájení. S ohledem na potřebu organizačního zajištění kontroly z jejich strany je upřesněn termín provedení kontroly na konkrétní den s uvedením termínu, hodiny a místa zahájení kontroly kontrolní skupinou Ministerstva obrany. V oblasti realizace zákona č. 122/2004 Sb., jsou podle § 3 kontrolního řádu, prováděny zpravidla v den předcházející kontrole úkony předcházející kontrole.

U KÚ je rovněž ověřen systém kontrolní činnosti při výkonu přenesené působnosti na úseku zajišťování obrany státu u OÚ ORP a práce s výsledky kontrol. K tomu KÚ předkládají Plán(y) kontrol úřadu a Protokoly o kontrole za sledované období (od minulé kontroly Ministerstva obrany do současnosti).

Pro informaci je KÚ oznámeno, že ve stanovený den bude provedena kontrola výkonu přenesené působnosti u zpravidla dvou vybraných OÚ ORP ve správním obvodu kraje (s upřesněním času provedení kontroly). Výběr OÚ ORP je prováděn v součinnosti s KÚ tak,

aby nebyla narušena vlastní kontrolní činnost KÚ (neopakovala se) případně je směřována na OÚ ORP, kde je potřeba větší metodické pomoci i ze strany Ministerstva obrany.

Protokoly o kontrole jsou uloženy u Ministerstva obrany, nebyly k nim v zákonné lhůtě ze strany ředitelů KÚ vzneseny žádné námitky. V rámci těchto kontrol byla provedena i kontrola vzájemných vazeb a součinnosti s místně příslušnými KVV.

V rámci kontroly přenesené působnosti byly kontrolovány oblasti související se zajišťováním obrany České republiky, dále byly kontrolovány úkoly stanovené v oblasti operační přípravy státního území s důrazem na objekty důležité pro obranu státu a objekty možného napadení a dále aktivity v oblasti přípravy občanů k obraně státu. Ověřováno bylo využívání aplikačního programového vybavení Ministerstva obrany, externí aplikace informačního systému mobilizačních příprav, modul operační příprava státního území a aplikace Národního systému reakce na krize.

Důraz byl položen i na stav zajištění mobilizačního doplňování ozbrojených sil České republiky osobami a majetkem. Metodicky bylo přistupováno při kontrole připravenosti plnění povinností za stavu ohrožení státu a válečného stavu, tj. připravenosti na plnění odvodního řízení, zprošťování mimořádné služby, vedení vhodných věcných prostředků a určených věcných prostředků, stavu v zabezpečení pracovní povinnosti a pracovní výpomoci atd.).

### **Výsledky kontrol u KÚ:**

Výsledky provedených kontrol prokázaly v oblastech spadajících do kompetence Ministerstva obrany dobrou úroveň u všech kontrolovaných úřadů. Byly zjištěny pouze dílčí nevýznamné nedostatky, které v převážné míře zavinil lidský faktor (neznalost zákonných norem, jejich nesprávný výklad nebo pochybení jednotlivých pracovníků na úseku obranného plánování). Tyto nedostatky byly v průběhu kontroly odstraněny nebo byl u administrativně složitějších úkonů domluven termín k jejich odstranění s následným hlášením. Opatření k nápravě z tohoto důvodu nemuselo být uloženo. S ohledem na zjištěný stav nebylo nutné přistoupit ze strany Ministerstva obrany k následným kontrolám. Pořádková pokuta nebyla udělena.

Souhrnné zhodnocení kontrolních zjištění:

Výsledky provedených kontrol výkonu přenesené působnosti prokázaly, že i přes řadu personálních obměn a změn působností v organizačních řádech kontrolovaných úřadů se podařilo udržet dobrý stav jak ve znalostech pracovníků krizového řízení, tak v kvalitě a promyšlenosti zpracovávané dokumentace.

Z procesního hlediska nebyly zjištěny v průběhu kontrol žádné problémy. Vlivem včasného oznámení o provedení kontrol byly u všech kontrolovaných úřadů splněny všechny požadavky kontrolní skupiny Ministerstva obrany na vytvoření podmínek pro její práci.

Kladně lze hodnotit i velmi dobrou spolupráci všech KÚ a většiny OÚ ORP s orgány vojenské správy (KVV). Místně příslušní ředitelé KVV jsou jmenováni členy bezpečnostních rad krajů, pravidelně a aktivně se zúčastňují všech jejich jednání. Oblast zajišťování obrany státu, spolu s oblastí krizového řízení, je na těchto jednáních pravidelně projednávána. Pozitivní také je, že v průběhu jednání se neřeší pouze aktuální nevojenské krizové situace,

ale členové bezpečnostních rad krajů jsou pravidelně informováni i o plnění úkolů souvisejících se zajišťováním obrany státu před vnějším napadením a o aktuální situaci v Armádě České republiky.

Opatření k vytvoření nezbytných podmínek pro zajištění životních potřeb obyvatel, fungování státní správy a samosprávy a zabezpečení mobilizace ozbrojených sil za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu jsou realizována průběžně v souladu s právními předpisy, směrnicemi a pokyny ústředních správních úřadů.

U Krajského úřadu Jihomoravského kraje bylo doporučeno řešit přesun působnosti v rámci KÚ. Oddělení krizového řízení a obrany řeší podle Organizačního řádu krajského úřadu traumatologický plán. Tato povinnost však systémově přísluší odboru zdravotnictví. Uvedený problém se týká i oblasti zajišťování lékařů ke zdravotním prohlídkám občanů za stavu ohrožení státu a válečného stavu určeným k pracovní povinnosti a pracovní výpomoci, která by měla být rovněž v gesci tohoto odboru.

V oblasti zákona č. 122/2004 Sb., o válečných hrobech a pietních místech byl při kontrolách kladen důraz především na zjištění skutečného stavu válečných hrobů a na úplnost evidence válečných hrobů. V této souvislosti byl prověřen fyzický stav 8 pohřbišť s více než 2 000 válečnými hroby, dále 160 jednotlivých nebo hromadných válečných hrobů s ostatky na katastrálním území 84 obcí a 469 válečných hrobů - pietních míst na katastrálním území 294 obcí a HMP. Lze konstatovat, že naprostá většina vlastníků válečných hrobů, kterými jsou převážně jednotlivé obce, věnuje péči o ně náležitou pozornost.

Souhrnná evidence válečných hrobů je u všech KÚ vedena, průběžně aktualizována a doplňována především o údaje o pohřbených ve válečných hrobech nebo připomenutých na pietních místech.

Z hlediska Ministerstva obrany není potřeba přijímat žádná specifická opatření, systém plánování obrany je odpovědnými pracovníky na KÚ a OÚ ORP zvládnut a je funkční.

#### **Předmětem kontroly OÚ ORP byly zejména následující oblasti:**

Kontroly jsou prováděny podle příslušnosti kontrolované problematiky ke konkrétnímu právnímu předpisu, ale vzhledem k úspoře administrativy jsou výsledky kontroly zahrnuty do jednoho protokolu u kontrolovaného subjektu. Obsah a forma provedení kontroly výkonu přenesené působnosti u OÚ ORP je obdobný jako u KÚ. Starostové vybraných obcí jsou vždy ze strany Ministerstva obrany o kontrole v předstihu vyrozuměni. V průběhu kontroly jsou mimo jiné ověřována i opatření, u kterých je jejich realizace zákonem svěřena OÚ ORP a jejichž rozsah je povinen stanovit KÚ. Z uvedeného důvodu provádí kontrolní skupina Ministerstva obrany rovněž kontrolu vybrané dokumentace v rozsahu:

Elektronický výpis z organizačního řádu úřadu s působností ke kontrolovaným oblastem, Zápisy z jednání bezpečnostní rady ORP za stanovené roky, Informace o oblasti přípravy občanů k obraně státu, včetně finančních prostředků na ni vydávaných, Evidence objektů, které za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu mohou být napadeny, včetně údajů o jejich ochraně a Přehled krizových pracovišť krizového štábu a OÚ ORP. Zpravidla jsou výše uvedené dokumenty předkládány i elektronicky.

Jako podklad o plnění úkolů ve struktuře po jednotlivých oblastech je v oznamovacím dopisu přiložena příloha, která obsahuje jednotlivé dílčí oblasti určené ke kontrolní činnosti a k součinnosti jsou uvedeny (tabulka A až C), kde ve sloupcích je uveden § daného právního předpisu, z něhož povinnost vyplývá, oblast kontroly, odpovědnost za výkon (OÚ ORP nebo KÚ) a dokument, který je k tomu veden.

Kontrolní skupina Ministerstva obrany provedla kontrolu vybrané dokumentace u 28 obecních úřadů obcí s rozšířenou působností:

Blovice, Sušice, Bučovice, Slavkov u Brna, Rychnov nad Kněžnou, Nová Paka, Lipník nad Bečvou, Hranice, Černošice, Rakovník, Louny, Varnsdorf, Lanškroun, Moravská Třebová, Žďár nad Sázavou, Velké Meziříčí, Jablunkov, Frýdlant nad Ostravicí, Český Krumlov, Kaplice, Mariánské Lázně, Kraslice, Liberec, Semily, Otrokovice, Uherský Brod, ÚMČ Praha 10, ÚMČ Praha 17.

Protokoly o kontrole jsou uloženy u Ministerstva obrany, nebyly k nim v zákonné lhůtě ze strany starostů obcí vzneseny žádné námítky. V rámci těchto kontrol byla provedena i kontrola vzájemných vazeb a součinnosti s místně příslušnými KVV.

V rámci kontroly přenesené působnosti byly kontrolovány oblasti související se zajišťováním obrany České republiky, dále byly kontrolovány úkoly stanovené v oblasti operační přípravy státního území s důrazem na objekty důležité pro obranu státu a objekty možného napadení a dále aktivity v oblasti přípravy občanů k obraně státu. Ověřováno bylo využívání aplikačního programového vybavení Ministerstva obrany, externí aplikace informačního systému mobilizačních příprav, modul operační příprava státního území a aplikace Národního systému reakce na krize.

Důraz byl položen i na stav zajištění mobilizačního doplňování ozbrojených sil České republiky osobami a majetkem. Metodicky bylo přistupováno při kontrole připravenosti plnění povinností za stavu ohrožení státu a válečného stavu, tj. připravenosti na plnění odvodního řízení, zprošťování mimořádné služby, vedení vhodných věcných prostředků a určených věcných prostředků, stavu v zabezpečení pracovní povinnosti a pracovní výpomoci atd.).

### **Výsledky kontrol u KÚ:**

Na základě provedených kontrol u OÚ ORP bylo zjištěno, že oblast zajišťování obrany státu bývá v některých případech chápána jako okrajová záležitost. Úředníci ji mají zařazenu ve své funkční náplni vedle dalších problematik a nemohou se jí plně věnovat v požadované kvalitě. Řešením by bylo přerozdělit funkční náplň těchto pracovníků, nebo posílit oddělení zabývající se krizovým řízením a obranným plánováním.

Válečným hrobům je ze strany jejich vlastníků věnována náležitá pozornost a jejich stav odpovídá údajům uvedeným v evidenci válečných hrobů vedené OÚ ORP.

Ministerstvo obrany kontroluje v souladu s kontrolním řádem také povinnosti při zajišťování obrany státu u obcí a i tyto kontroly ukázaly připravenost k plnění úkolů zajišťování obrany státu. U vybraných OÚ ORP (2 v kraji) byla provedena kontrola dílčích plánů obrany, které jsou zpracovány v souladu s nařízením vlády č. 139/2017 Sb., a bylo zjištěno, že tyto plány

jsou zpracovány v požadovaném rozsahu a kvalitě. V kontrolách OÚ ORP bude Ministerstvo obrany pokračovat i v následujícím kontrolním období.

Ze strany Ministerstva obrany jsou velmi pozitivně hodnoceny aktivity OÚ ORP spojené s přípravou občanů k obraně státu. Nebylo zjištěno, že by v této oblasti kontrolovaný OÚ ORP nevyvíjel požadovanou činnost. Kladně jsou hodnoceny zejména poskytované dotace ze strany územních samosprávných celků na různorodé aktivity zaměřené na fyzickou přípravu a vztah občanů k vlasti.

Kontaktní adresa:

Sekce plánování schopností Ministerstva obrany

Odbor operačního plánování

Vítězné náměstí 1500/5

160 01 Praha 6 – Dejvice

Kontaktní osoba: Ing. Pavel Ťulák, tel. (973 217 202), e-mail: tulakp@army.cz